

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Program Rybné hospodárstvo Slovenskej republiky 2021 - 2027

Predkladateľ: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR

3.1 Náklady regulácie

Predkladaný materiál nevytvára žiadne nové regulácie, ktoré priamo menia náklady firiem.

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	0	0
<i>C. Nepriame finančné náklady</i>	0	0
<i>D. Administratívne náklady</i>	0	0
Spolu = A+B+C+D	0	0
z toho		
<i>E. Vplyv na mikro, malé a stredné podniky</i>	0	0
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ</i>	0	0
VÝPOČET mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov	IN	OUT
G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F	0	0

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods.)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Počet subjektov MSP v dotk. kategórii	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady)

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Nepriame finančné náklady, D. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Dňa 22. 4. 2021 sa uskutočnilo úvodné stretnutie (videokonferencia) členov Pracovnej skupiny pre prípravu PRH SR 2021 – 2027 organizované odborom RO OP RH.

Spomínaná pracovná skupina je zložená zo zástupcov MPRV SR, MIRRI SR, MF SR, Slovenského rybárskeho zväzu, Slovenskej ichtyologickej spoločnosti, Slovenskej ornitologickej spoločnosti/BirdLife Slovensko, Strednej odbornej školy pôdohospodárskej a veterinárnej, SPPK, ŠVPS SR a Združenia chovateľov rýb na Slovensku. Členom pracovnej skupiny boli prezentované informácie o stave prípravy návrhu nariadenia o ENRaF na obdobie rokov 2021 – 2027. Členovia pracovnej skupiny sa venovali preskúmaniu článkov 1 – 25 návrhu nariadenia o ENRaF.

Konzultácie a pripomienkovanie všetkých relevantných materiálov členmi pracovnej skupiny boli realizované priebežne počas roka 2021 a počas prvých mesiacov roka 2022 prostredníctvom videokonferencií a elektronickej pošty.

Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Program Rybné hospodárstvo 2021 - 2027 (ďalej aj „PRH“) je nástrojom čerpania prostriedkov z Európskeho námorného, rybolovného a akvakultúrneho fondu v programovom období 2021 – 2027 a prispieva predovšetkým k plneniu cieľov Spoločnej rybárskej politiky, Európskej zelenej dohody a Strategického plánu rozvoja akvakultúry Slovenskej republiky do roku 2030. Realizácia aktivít PRH SR 2021 – 2027 bude mať priaznivý vplyv na podnikateľské prostredie, najmä na MSP. Podľa údajov z roku 2020 evidoval ŠÚ SR 119 subjektov pôsobiach v rámci akvakultúry. Väčšinu akvakultúrnych podnikov je možné zaradiť medzi mikropodniky, ktoré tvoria malý podiel na celkovej produkcii SR a sú zamerané na lokálny trh. Rozhodujúci podiel na celkovej produkcii akvakultúry majú malé podniky a niekoľko stredných podnikov.

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Spoločná rybárska politika sa aplikuje vo všetkých členských krajinách EÚ. Členské štáty EÚ sa riadia rovnakým legislatívnym rámcom a majú možnosť prispôsobiť si programy vlastným vnútorným podmienkam. V súčasnosti nie je možné vyhodnotiť dopady materiálu na príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch v rámci EÚ. Vzhľadom na dotačný charakter Spoločnej rybárskej politiky EÚ, je možné predpokladať posilnenie konkurencieschopnosti akvakultúrnych subjektov a spracovateľských subjektov SR voči tretím krajinám.

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Sektor akvakultúry dlhodobo stagnuje najmä v oblasti inovácií a zavádzaní nových technológií na zvyšovanie produkcie rýb, produktivity práce a bojuje s podfinancovaním a takmer žiadnou systematickou podporou zo strany štátu. Celkový objem finančných prostriedkov (príspevok ENRAF + národné zdroje) určený na obdobie rokov 2022 – 2027 predstavuje 21 750 611 EUR. Najväčší objem podpôr je smerovaný na oprávnené aktivity v rámci ŠC 2.1. na podporu udržateľnej akvakultúry, hlavne podporu novovzniknutých subjektov a budovanie nových akvakultúrnych zariadení, modernizáciu existujúcich zariadení a zníženie energetickej náročnosti akvakultúrnych zariadení a v rámci ŠC 2.2. na podporu spracovania rýb, obzvlášť aktivít na posilnenie konkurencieschopnosti a odolnosti spracovateľských podnikov.

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

V rámci ŠC 2.1 je plánovaná podpora na zavádzanie inovatívnych postupov a technológií v sektore sladkovodnej akvakultúry. Podporované aktivity súvisia so zavádzaním inovatívnych postupov (podpora zavádzania nových technológií, postupov a inovácií v spolupráci s odborníkmi a vedeckými inštitúciami), so zvýšením spolupráce akvakultúrnych podnikov s odborníkmi a vedeckou obcou na príprave výskumných projektov s následným zavádzaním nových poznatkov do praxe (podpora zavádzania nových technológií a metód chovu v rámci národnej a rovnako medzinárodnej spolupráce vedeckých inštitúcií a odborníkov v partnerstve s podnikmi akvakultúry, napr. v rámci vedeckých programov Horizon Europe, Interreg Danube, LIFE a pod.), organizovaním seminárov na medzinárodnej a národnej úrovni

zameraných na rozvoj inovatívnych zručností do praxe a organizovaním exkurzií do akvakultúrnych podnikov s progresívnymi technológiami a návštev výstav s akvakultúrnou tematikou – doma i v zahraničí.

Výsledkom projektov budú implementované inovačné aktivity, postupy a technológie, ktoré umožnia reagovať na potreby sektora a zároveň naplniť národné a európske ciele v danej oblasti. Inovácie zamerané na znižovanie dopadov klimatických zmien prispievajú k zvýšeniu odolnosti podnikov. Spoločne s podporou inovácií zameraných na zelený a digitálny prechod dôjde k plneniu kľúčových priorít EÚ. Nové metódy, postupy a procesy prinesú sektoru konkurenčnú výhodu.

Sektor akvakultúry čelí dôležitým výzvam ako sú boj s chorobami, zlepšenia v oblasti šľachtenia a plemenitby, vývoj efektívnejších krmív a kŕmnych technológií, zvýšenie efektívnosti liahnutia a odchovu ranných štádií živočíchov akvakultúry, ako aj technológií riadenia kvality vody. Zavádzanie nových technológií si vyžaduje pokročilý stupeň vedomostí a poznatkov aj z genetiky, výživy, chemizmu vody, biotechnológií. Oblasť sladkovodnej akvakultúry a druhy rýb chované v týchto podmienkach majú svoje špecifiká v porovnaní s morskou akvakultúrou rýb, mäkkýšov a kôrovcov. V podmienkach Slovenska dlhodobo absentuje výskum a vývoj v tejto oblasti.

Obmedzené výskumné aktivity v oblasti akvakultúry a rybárstva sa nezávisle od seba vykonávajú na rôznych univerzitách (SPU v Nitre, Prírodovedecká fakulta Univerzity Komenského v Bratislave, Univerzita veterinárskeho lekárstva a farmácie v Košiciach, Prešovská univerzita) a v Slovenskej akadémii vied.

Zvýšenie produkcie pri súčasnom znížení energetických nárokov a vysoké nároky na kvalitu krmív a genetickú predispozíciu chovaných živočíchov akvakultúry sa v budúcnosti nezaobíde bez podpory zavádzania inovatívnych metód chovu a technológií v sektore sladkovodnej akvakultúry. Naplneniu týchto cieľov by pomohlo zvýšenie spolupráce akvakultúrnych podnikov s odborníkmi a vedeckou obcou na príprave výskumných projektov, zameraných na špecifiká súvisiace s klimaticko-hydrologickými podmienkami pre akvakultúru na Slovensku, s následným zavádzaním nových poznatkov do praxe.

Organizovanie seminárov na medzinárodnej a národnej úrovni zameraných na rozvoj inovatívnych zručností do praxe by v budúcnosti mohli prispieť k rozvoju sladkovodnej akvakultúry.

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Materiál vytvára v rámci možností spoločných podmienok EÚ čo najlepšie podmienky pre rozvoj rybného hospodárstva v rámci Slovenskej republiky. Súčasťou materiálu je SWOT analýza, ktorá identifikuje silné a slabé stránky, príležitosti a hrozby pre sektor rybného hospodárstva a ktorá predstavovala podklad pre tvorbu PRH SR 2021 – 2027.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☒ zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje

Podpora bude smerovaná na posilnenie konkurencieschopnosti akvakultúrnych subjektov, odolnosti a stability sektora vytváraním lepších odbytových možností pre chovateľov a podporu vzdelávacích aktivít. Podporované aktivity budú súvisieť s modernizáciou a výstavbou predajní rýb, priameho predaja s možnosťou úpravy produktov priamo na farme, on-line predaja, zavádzania nových akvakultúrnych druhov a rybích produktov, prepojenie sektora v rámci agroturistiky. Diverzifikácia činností zabezpečí doplnkové príjmy akvakultúrnych subjektov, podporované aktivity prispievajú k zvýšeniu pridanej hodnoty produktov akvakultúry a zvýšeniu odbytovej kapacity sektora.

Aktivity na podporu konkurencieschopnosti spracovateľských podnikov zahŕňajú modernizáciu a výstavbu nových kapacít na spracovanie rýb, doplnenie a rozšírenie technologických liniek a zavedenie nových výrobkov.

S príspevím finančných zdrojov ENRAF sa v rámci podpory udržateľnej akvakultúry očakáva v období platnosti PRH SR celková nová výrobná kapacita vo výške 85 ton ročne, zachovaná akvakultúrna produkcia vo výške 2 000 ton ročne, vznik 5 nových chovateľov, resp. založených podnikov. V rámci podpory spracovania rýb sa predpokladá tvorba novej výrobnéj kapacity v objeme 25 ton ročne, zachovaná produkcia v objeme 100 ton ročne a vznik 3 nových subjektov. Realizácia uvedených aktivít/projektov prispeje k zvýšeniu konkurencieschopnosti sektora, zvýšeniu výrobnéj kapacity a pridanej hodnoty výroby. Celková produkcia sektora akvakultúry dosiahla v roku 2020 objem 2 920,8 t.

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

PRH SR 2021 – 2027 umožňuje žiadateľom požiadať o podporu aktivít na budovanie nových rybníkov a akvakultúrnych zariadení, výstavbu nových produkčných kapacít, dobudovanie liahní a odchovní, ktoré zabezpečia stabilnú produkciu násad, modernizáciu zariadení pre produkciu rýb, modernizácia maloobjemových klietkových chovov na veľkoobjemové typy s väčšou produkčnou kapacitou, podpora technológií pre optimalizáciu využitia energií a využitia alternatívnych obnoviteľných zdrojov energií. Podporou uvedených aktivít dôjde k zvýšeniu produkčnej kapacity sektora a efektívnejšiemu využitiu vstupov.

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☒ zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení;

- b) *vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- c) *regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- d) *iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.*

Realizácia aktivít PRH SR 2021 – 2027 bude mať priaznivý vplyv na podnikateľské prostredie, najmä na MSP. Podľa údajov z roku 2020 evidoval ŠÚ SR 119 subjektov pôsobiach v rámci akvakultúry. Väčšinu akvakultúrnych podnikov je možné zaradiť medzi mikropodniky, ktoré tvoria malý podiel na celkovej produkcii SR a sú zamerané na lokálny trh. Rozhodujúci podiel na celkovej produkcii akvakultúry majú malé podniky a niekoľko stredných podnikov. Najväčší objem podpôr je smerovaný na oprávnené aktivity v rámci ŠC 2.1. na podporu udržateľnej akvakultúry, hlavne podporu novovzniknutých subjektov a budovanie nových akvakultúrnych zariadení, modernizáciu existujúcich zariadení a zníženie energetickej náročnosti akvakultúrnych zariadení a v rámci ŠC 2.2. na podporu spracovania rýb, obzvlášť aktivít na posilnenie konkurencieschopnosti a odolnosti spracovateľských podnikov.

S príspevom finančných zdrojov ENRAF sa v rámci podpory udržateľnej akvakultúry očakáva v období platnosti PRH SR celková nová výrobná kapacita vo výške 85 ton ročne, zachovaná akvakultúrna produkcia vo výške 2 000 ton ročne, vznik 5 nových chovateľov, resp. založených podnikov. V rámci podpory spracovania rýb sa predpokladá tvorba novej výrobnéj kapacity v objeme 25 ton ročne, zachovaná produkcia v objeme 100 ton ročne a vznik 3 nových subjektov. Realizácia uvedených aktivít/projektov prispeje k zvýšeniu konkurencieschopnosti sektora, zvýšeniu výrobnéj kapacity a pridanej hodnoty výroby. Celková produkcia sektora akvakultúry dosiahla v roku 2020 objem 2 920,8 t.

V súvislosti so žiadosťami o resp. prijímaním podpory z ENRAF predkladajú podnikateľské subjekty (žiadatelia) riadiacemu orgánu vybrané socio-ekonomické údaje, ktoré tvoria podklad pre monitorovanie stavu a rozvoja sektora akvakultúry a spracovania rýb. Požadované údaje sú súčasťou vnútropodnikového účtovníctva a výkazníctva a poskytovanie týchto údajov môže byť potenciálne spojené s určitou administratívnou záťažou, ktorá je sprievodným javom uchádzania sa resp. získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého podnikateľského subjektu. Zber a spracovanie údajov poskytovaných podnikateľskými subjektmi, okrem iného, bude podporované v rámci špecifického cieľa 1.4, ktorý sa týka podpory efektívnej kontroly v oblasti rybárstva a podpory zberu spoľahlivých údajov pre rozhodovanie založené na znalostiach. V podmienkach SR tento špecifický cieľ súvisí najmä s aktivitami zameranými na zhromažďovanie údajov o akvakultúre v súlade s čl. 25 ods. 1 a 2 nariadenia (EÚ) č. 1380/2013 a podrobnejšie špecifikuje v nariadení (EÚ) 2017/1004 a na sledovateľnosť produktov rybolovu a akvakultúry v súlade s čl. 58 nariadenia 1224/2009.

Pozitívnym sociálnym efektom realizovaných opatrení bude tvorba a udržanie pracovných miest v sektore akvakultúry, kde sa predpokladá vytvorenie 15 nových pracovných miest a 28 zachovaných pracovných pozícií. V rámci podpory spracovania rýb sa počíta s vytvorením nových pracovných miest pre 10 osôb a očakáva sa zachovanie 20 pracovných miest. Podľa

dostupných údajov zo ŠÚ SR bolo v roku 2020 v sektore akvakultúry zamestnaných 308 stálych a 193 sezónnych zamestnancov. Rybníky a rybochovné zariadenia sa nachádzajú predovšetkým na vidieku, kde vytvárajú pracovné príležitosti ako pre rodinných príslušníkov, tak aj pre obyvateľov vidieka, takže aj takáto pomerne nízka zamestnanosť v sektore má svoj význam.

Pozitívny vplyv na životné prostredie bude mať realizácia aktivít na znižovanie energetickej náročnosti spracovateľského procesu a nadväzujúcich činností a dôjde k plneniu enviromentálnych cieľov EÚ a SR. Využitím obnoviteľných zdrojov energií bude posilnená zelená transformácia. Hlavné aktivity zamerané na zvýšenie hodnoty ekosystémových služieb, ktoré prinášajú akvakultúrne prevádzky a aktivity zamerané na ochranu a obnovu vodnej biodiverzity a ekosystémov budú mať pozitívne vplyvy na životné prostredie. Na znižovanie negatívnych vplyvov a prispievanie k pozitívnym vplyvom na životné prostredie a prispievanie k dobrému environmentálnemu stavu bolo v rámci PRH SR 2021 – 2027 vyčlenených 2 102 641 EUR (zdroje EÚ).

Podpora aktivít v oblasti zhromažďovania údajov prispeje k získaniu správnych a spoľahlivých údajov a k lepšiemu riadeniu sektora akvakultúry, čím dôjde k naplneniu špecifického cieľa ENRAF, ktorým je podpora spoľahlivých údajov pre rozhodovanie založené na znalostiach. Realizácia aktivít súvisiacich so zabezpečením systému vysledovateľnosti produktov rybolovu a akvakultúry prinesie zvýšenie kvality a kapacity verejnej správy v rámci kontrolnej činnosti, čo bude mať za následok efektívnejšiu kontrolu v rámci NNN rybolovu. Rovnako k efektívnejšej kontrole prispeje implementácia a nasadenie moderných technológií, prostredníctvom ktorých sa zníži administratívna záťaž v danej oblasti a zlepší sa informovanosť spotrebiteľa.

Zároveň konštatujeme aj negatívny vplyv na podnikateľské prostredie v dôsledku administratívnej záťaže v súvislosti so zavedením centrálnej evidencie chovateľov rýb a ich produkcie. Predmetný vplyv sa nedotýka MSP.